



แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

เทศบาลตำบลบ้านสอง
อำเภอเวียงสระ จังหวัดสุราษฎร์ธานี

คำนำ

การทุจริต เป็นปัญหาใหญ่ที่ยังคงขยายวงกว้าง และส่งผลกระทบต่อทุกภาคส่วนในหลาย ๆ ด้าน ก่อให้เกิดความเสียหายต่อสังคมและประเทศชาติ จากสถานการณ์การทุจริตที่มีอยู่เป็นจำนวนมาก ในสังคมไทย จึงได้มีการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ประเทศไทย เป็นประเทศที่มีมาตรฐานความโปร่งใสเทียบเท่าสากลมุ่งสู่การเป็น ประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงาน ของรัฐ ตลอดจนประชาชน ในการพิทักษ์ รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชน เพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรี และเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมกัน เพื่อเป็นส่วนหนึ่งในการช่วยขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ให้เกิดเป็นรูปธรรม เทศบาลตำบลบ้านส้องจึงจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตของเทศบาลตำบลบ้านส้อง ประจำปี พ.ศ.๒๕๖๔ ตามกรอบการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต สำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๔ (พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของ เทศบาล ตำบลบ้านส้องต่อไป

เทศบาลตำบลบ้านส้อง
อำเภอเวียงสระ จังหวัดสุราษฎร์ธานี

สารบัญ

เรื่อง	หน้า
ส่วนที่ ๑ บทนำ	๑
การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กร	๑
หลักการและเหตุผล	๒
วัตถุประสงค์การจัดทำแผน	๓
เป้าหมาย	๔
ประโยชน์ของการจัดทำแผน	๔
ส่วนที่ ๒ แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต	๕
มิติที่ ๑ การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต	๕
มิติที่ ๒ การแสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต	๕
มิติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน	๖
มิติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติ	๗
ส่วนที่ ๓ รายละเอียดโครงการ/กิจกรรม/ภารกิจตามมติงาน	๙

ส่วนที่ ๑ บทนำ

๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กร

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กร มีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการบ่งชี้ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กร โดยการประเมินโอกาสของการทุจริตที่อาจเกิดขึ้น ตลอดจนบุคคลหรือหน่วยงานที่อาจเกี่ยวข้อง กับการกระทำทุจริต เพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและการป้องกันการทุจริตที่มีอยู่ในปัจจุบันมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลหรือไม่

การทุจริตในระดับท้องถิ่น พบว่า ปัจจัยที่มีผลต่อการขยายตัวของการทุจริตในระดับท้องถิ่น ได้แก่ การกระจายอำนาจลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แม้ว่าโดยหลักการแล้วการกระจายอำนาจมีวัตถุประสงค์สำคัญ เพื่อให้บริการต่างๆ ของรัฐสามารถตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนมากขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้น แต่ในทางปฏิบัติทำให้แนวโน้มของการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากยิ่งขึ้นเช่นเดียวกัน

การทุจริตคืออะไร

“ทุจริต” หมายถึง ประพฤติชั่ว คดโกง ไม่ซื่อตรง

“การทุจริตต่อหน้าที่” หมายถึง การปฏิบัติหรือละเว้นอย่างใดในตำแหน่งหน้าที่ หรือปฏิบัติ หรือละเว้น การปฏิบัติอย่างใดในพฤติการณ์ที่อาจทำให้ผู้อื่นเชื่อว่ามิได้มีตำแหน่งหรือหน้าที่นั้น หรือใช้อำนาจในตำแหน่งหรือหน้าที่ ทั้งนี้เพื่อประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบสำหรับตนเองหรือผู้อื่น การทุจริตต่อหน้าที่ การฉ้อราษฎร์บังหลวงหรือคอร์รัปชัน ล้วนมีความหมายอย่างเดียวกัน

ลักษณะการทุจริตในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกเป็น ๗ ประเภท ดังนี้

๑) การทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง ส่วนใหญ่เกิดจากการละเลยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒) สภาพหรือปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล

๓) สภาพการทุจริตอันเกิดจากช่องว่างของกฎระเบียบและกฎหมาย

๔) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรมจริยธรรม

๕) สภาพหรือลักษณะปัญหาที่เกิดจากการขาดประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ

๖) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบขาดความหลากหลายในการตรวจสอบจากภาคส่วนต่าง ๆ

๗) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจ บารมี และอิทธิพลท้องถิ่น

สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถสรุปเป็นประเด็นได้ ดังนี้

๑) โอกาส แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต แต่พบว่ายังคงมีช่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้

กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง กฎหมาย กฎระเบียบไม่รัดกุม และอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะข้าราชการ ระดับสูงก็เป็นอีกโอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต

๒) สิ่งจูงใจ เป็นที่ยอมรับว่าสถานะทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม สังคมนิยม ทำให้คนใน ปัจจุบันมุ่งเน้นที่การสร้างควมร่ำรวย ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่มีแนวโน้มที่จะทำพฤติกรรม การทุจริตมากยิ่งขึ้น

๓) การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใส ปัจจุบันเป็นที่ทราบดีว่าการทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ ซับซ้อนขึ้น โดยเฉพาะการทุจริตในเชิงนโยบายที่ทำให้การทุจริตกลายเป็นความ ชอบธรรมใน สายตา ของประชาชน ขาดกลไกการตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้น จึงเป็นการยากที่ จะเข้าไปตรวจสอบ การทุจริตของบุคคลเหล่านี้

๔) การผูกขาด ในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อ-จัดจ้าง เป็นเรื่องของการผูกขาด ดังนั้น จึงมีความเกี่ยวข้องเป็นห่วงโซ่ผลประโยชน์ทางธุรกิจ ในบางครั้งพบผู้ประกอบการมีการให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่เพื่อให้ตนเองได้รับสิทธิในการดำเนินงานโครงการของภาครัฐ รูปแบบของการผูกขาด ได้แก่ การผูกขาดในโครงการก่อสร้างและโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ

๕) การได้รับค่าตอบแทนที่ไม่เหมาะสม รายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่าย ความยากจนถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ข้าราชการมีพฤติกรรมทุจริต เพราะความต้องการที่จะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทำให้เจ้าหน้าที่ต้องแสวงหาช่องทางเพื่อเพิ่ม “รายได้พิเศษ” ให้กับตนเองและครอบครัว

๖) การขาดจริยธรรม คุณธรรม ในสมัยโบราณความซื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการเน้นเป็นพิเศษ ถือว่าเป็นเครื่องวัดความดี แต่ในปัจจุบันพบว่า คนมีความละเอียดรอบาปและเกรงกลัวบาปน้อยลง และมีความเห็นแก่ตัวมากยิ่งขึ้น มองแต่ประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดผลประโยชน์ส่วนรวม

๗) มีค่านิยมที่ผิด ปัจจุบันค่านิยมของสังคมได้เปลี่ยนจากยกย่องคนดีคนที่มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นยกย่องคนที่มีเงิน คนที่เป็นเศรษฐี มหาเศรษฐี คนที่มีตำแหน่งหน้าที่การงานสูง ด้วยเหตุนี้ ผู้ที่มีค่านิยมที่ผิดจึงเห็นว่า การทุจริตเป็นวิถีชีวิต เป็นเรื่องปกติธรรมดา เห็นคนซื่อเป็นคนเขื่อ เห็นคนโกงเป็นคนฉลาด ย่อมจะทำการทุจริตฉ้อราษฎร์บังหลวง โดยไม่มีความละเอียดรอบุญและบาป และไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายของบ้านเมือง

๒. หลักการและเหตุผล

ปัจจุบันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในประเทศไทย ถือเป็นปัญหาเรื้อรังที่นับวันยิ่งจะทวีความรุนแรงและสลับซับซ้อนมากยิ่งขึ้น และส่งผลกระทบต่อในวงกว้าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งต่อความมั่นคงของชาติ เป็นปัญหาลำดับต้น ๆ ที่ขัดขวางการพัฒนาประเทศทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง เนื่องจากเกิดขึ้นในทุกภาคส่วนของสังคมไทย ไม่ว่าจะเป็นภาคการเมือง ภาคราชการ โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มักถูกมองจากภายนอกสังคมว่าเป็นองค์กรที่เอื้อต่อการทุจริตคอร์รัปชันและมักจะปรากฏข่าวการทุจริตตามสื่อและรายงานของทางราชการอยู่เสมอ ซึ่งได้ส่งผลกระทบต่อกระแสการกระจายอำนาจและความศรัทธาต่อระบบการปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างยิ่ง

คณะรัฐมนตรีให้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบยุทธศาสตร์การป้องกันและปราบปรามการทุจริต ๓ ปี (พ.ศ.๒๕๖๒ - ๒๕๖๔) ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม การบริหารงานภาครัฐต้องมีระดับธรรมาภิบาลที่สูงขึ้น เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนต้องมีพฤติกรรมแตกต่างจากที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ไม่ใช่ตำแหน่งหน้าที่ในทางทุจริตประพฤติมิชอบ โดยได้กำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลัก ออกเป็น ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยกกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปฏิรูปกลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index :

CPI) ของประเทศไทย

ดังนั้น เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติให้เกิดเป็นรูปธรรม เทศบาลตำบลบ้านส้อง จึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตของเทศบาลตำบลบ้านส้อง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔ ขึ้น โดยให้ความสำคัญกับการ สร้างจิตสำนึกให้ประชาชนในท้องถิ่นประพฤติตนเป็นพลเมืองที่ดี ร่วมกันพัฒนาชุมชนให้น่าอยู่ คุณธรรม และดูแลสุขภาพสิ่งแวดล้อม พร้อมทั้งให้ความสำคัญกับการดำเนินการให้มีการบริหารราชการที่โปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ทุกขั้นตอน และคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยกำหนดมิติของแผนปฏิบัติการฯ เป็น ๔ มิติ ดังนี้

มิติที่ ๑ การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

มิติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต

มิติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

มิติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กร

ปกครองส่วนท้องถิ่น

ทั้งนี้ เทศบาลตำบลบ้านส้อง จะได้นำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตฯ ไปเป็นกรอบแนวทางในการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของเทศบาลตำบลบ้านส้องผ่านโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่าง ๆ ที่ เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน อันจะนำไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ มีความโปร่งใส เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาลและบรรลุเป้าหมายของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตต่อไป

๓. วัตถุประสงค์การจัดทำแผน

๑) เพื่อแสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารเทศบาลตำบลบ้านส้อง

๒) เพื่อสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต โดยการเสริมสร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนในท้องถิ่น ปราศจากการก่อให้เกิดข้อสงสัยในการประพฤติปฏิบัติตามมาตรฐานจริยธรรม การขัดกันแห่งผลประโยชน์ และแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ

- ๓) เพื่อให้การบริหารราชการของเทศบาลตำบลบ้านส้องเป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
- ๔) เพื่อปรับปรุงและพัฒนาการมีส่วนร่วมของประชาชนที่สอดคล้องและเหมาะสมกับวัฒนธรรมท้องถิ่น
- ๕) เพื่อเสริมสร้าง ปรับปรุง และพัฒนากลไกในการตรวจสอบของเทศบาลตำบลบ้านส้อง ที่มีประสิทธิภาพและเข้มแข็ง

๔. เป้าหมาย

- ๑) ข้าราชการฝ่ายการเมือง บุคลากรของเทศบาลตำบลบ้านส้อง รวมถึงประชาชนในท้องถิ่น มีจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้บังเกิด ประโยชน์สุขแก่ประชาชนท้องถิ่น ปราศจากการก่อให้เกิดข้อสงสัยในการประพฤติปฏิบัติตามมาตรฐานจริยธรรม การขัดกันแห่งผลประโยชน์และแสวงประโยชน์โดยมิชอบ
- ๒) เครื่องมือ/มาตรการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบของข้าราชการ
- ๓) โครงการ/กิจกรรม/มาตรการที่สนับสนุนให้สาธารณะและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม และตรวจสอบการปฏิบัติหรือบริหารราชการของเทศบาลตำบลบ้านส้อง
- ๔) กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการของเทศบาลตำบลบ้านส้อง ที่มีเข้มแข็งในการตรวจสอบควบคุม และถ่วงดุลการใช้อำนาจอย่างเหมาะสม
- ๕) เทศบาลตำบลบ้านส้องมีแผนงานที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริต และประพฤติมิชอบจนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วน

๕. ประโยชน์ของการจัดทำแผน

- ๑) ข้าราชการเมืองฝ่ายบริหาร ข้าราชการเมืองฝ่ายสภาท้องถิ่นเทศบาลตำบลบ้านส้อง บุคลากรเทศบาลตำบลบ้านส้องรวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกรักท้องถิ่นของตนเอง อันจะนำมาซึ่งการสร้างค่านิยม และอุดมการณ์ในการต่อต้านการทุจริต จากการปลูกฝังหลักคุณธรรม จริยธรรม หลักธรรมาภิบาล รวมถึงหลักเศรษฐกิจพอเพียง ที่สามารถนำมาประยุกต์ใช้ในการทำงานและชีวิตประจำวัน
- ๒) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถบริหารราชการเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี มีความโปร่งใส เป็นธรรมและตรวจสอบได้
- ๓) ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตั้งแต่ร่วมคิด ร่วมทำร่วมตัดสินใจรวมถึงร่วมตรวจสอบในฐานะพลเมืองที่มีจิตสำนึกรักท้องถิ่น อันจะนำมาซึ่งการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนที่มีความเข้มแข็ง ในการเฝ้าระวังการทุจริต
- ๔) สามารถพัฒนาระบบ กลไก มาตรการรวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งจากภายในและภายนอกองค์กรที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

ส่วนที่ ๒ แผนการปฏิบัติการป้องกันการทุจริต

๒.๑ กรอบการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต

ตามที่ สำนักงาน ป.ป.ช. ได้พิจารณากำหนดให้มีกรอบการจัดทำ “แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต” สำหรับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำไปปฏิบัติประกอบด้วย ๔ มิติ ดังนี้

มิติที่ ๑ การสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

มิติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต

มิติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

มิติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

มีรายละเอียด ดังนี้

มิติที่ ๑ การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต ประกอบด้วย

๑.๑ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่บุคลากรทั้งข้าราชการเมืองฝ่ายบริหาร ข้าราชการการเมืองฝ่ายสภาท้องถิ่น และฝ่ายประจำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใน ๓ ลักษณะ ดังนี้

๑.๑.๑ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนส่วนท้องถิ่น

๑.๑.๒ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการประพฤติตามประมวลจริยธรรม

๑.๑.๓ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักที่จะไม่กระทำอันเป็นเหตุการขัดกันแห่งผลประโยชน์หรือการมีผลประโยชน์ทับซ้อน

๑.๒ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่ประชาชนทุกภาคส่วนในท้องถิ่นใน ๓ ลักษณะ ดังนี้

๑.๒.๑ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการต่อต้านการทุจริต

๑.๒.๒ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการรักษาประโยชน์สาธารณะ

๑.๒.๓ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติตามหลักเศรษฐกิจพอเพียง

๑.๓ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่เด็กและเยาวชนใน ๓ ลักษณะ ดังนี้

๑.๓.๑ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักในความซื่อสัตย์สุจริต

๑.๓.๒ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการต่อต้านการทุจริต

๑.๓.๓ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักให้มีจิตสาธารณะ

มิติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต ประกอบด้วย

๒.๑ แสดงจิตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหาร

๒.๒ มาตรการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ ได้แก่

๒.๒.๑ สร้างความโปร่งใสในการบริหารงานบุคคลให้เป็นไปตามหลักคุณธรรม ทั้งในเรื่องการบรรจุแต่งตั้ง โยกย้าย โอน เลื่อนตำแหน่ง/เงินเดือน และการมอบหมายงาน

๒.๒.๒ การสร้างความโปร่งใสในการบริหารการเงิน งบประมาณ การจัดหาพัสดุการใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินของทางราชการ โดยยึดถือและปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ กฎเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

๒.๒.๓ สร้างความโปร่งใสในการให้บริการสาธารณะ/บริการประชาชน เพื่อให้เกิดความพึงพอใจแก่ประชาชนโดยทัดเทียมกันและไม่เลือกปฏิบัติ

๒.๓ มาตรการใช้ดุลพินิจและใช้อำนาจหน้าที่ให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยดำเนินการให้มีกิจการ ดังนี้

๒.๓.๑ มีการจัดทำแผนภูมิขั้นตอนและระยะเวลาการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารประชาชนรายละเอียดที่เกี่ยวข้องในแต่ละขั้นตอน เปิดเผย ณ ที่ทำการและระบบเครือข่ายสารสนเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๓.๒ การมีการกระจายอำนาจการตัดสินใจเกี่ยวกับการสั่ง อนุญาต อนุมัติปฏิบัติราชการแทนหรือดำเนินการอื่นใดของผู้มีอำนาจในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๔ การเชิดชูเกียรติแก่หน่วยงาน/บุคคลในการดำเนินกิจการ การประพฤติปฏิบัติตนให้เป็นที่ประจักษ์ ในลักษณะดังต่อไปนี้

๒.๔.๑ มีความซื่อสัตย์ สุจริต จริยธรรม

๒.๔.๒ ให้ความช่วยเหลือกิจการสาธารณะของท้องถิ่น

๒.๔.๓ ดำรงตามหลักเศรษฐกิจพอเพียง

๒.๕ มาตรการจัดการในกรณีได้ทราบ หรือรับแจ้ง หรือตรวจสอบพบการทุจริต

๒.๕.๑ ดำเนินการให้มีข้อตกลงระหว่างบุคลากรในองค์กรได้ปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต มีคุณธรรม และการบริหารราชการกิจการบ้านเมืองที่ดี

๒.๕.๒ มีการให้ความร่วมมือกับหน่วยงานราชการ จังหวัด อำเภอที่ได้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อการตรวจสอบ ควบคุม ดูแลการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๕.๓ ดำเนินการให้มีเจ้าหน้าที่รับผิดชอบดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย กรณีมีเรื่องร้องเรียนกล่าวหาบุคลากรในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่โดยมิชอบ

มิติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน ประกอบด้วย

๓.๑ การจัดให้มีและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารในช่องทางที่เป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ได้มีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ทุกขั้นตอน โดย

๓.๑.๑ กาจจัดให้มีศูนย์ข้อมูลข่าวสารตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของช่องทางราชการ

๓.๑.๒ การมีการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การบริหารงบประมาณ การเงิน การจัดหาพัสดุดูราคากลาง รายงานผลการปฏิบัติการ เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการที่ถูกต้องกฎหมาย ระเบียบ กฎข้อบังคับ ที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเผยแพร่ให้ประชาชนทราบและตรวจสอบได้

๓.๑.๓ มีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการที่เป็นประโยชน์กับการมีส่วนร่วมตรวจสอบของประชาชน

๓.๒ การรับฟังความคิดเห็น และการตอบสนองเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ของประชาชน

๓.๒.๑ มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ในการดำเนินกิจการ ตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะการดำเนินกิจการที่มีผลประโยชน์ต่อการเป็นอยู่ และสุขอนามัยของประชาชนในท้องถิ่น

๓.๒.๒ มีช่องทางให้ประชาชนในท้องถิ่นสามารถร้องเรียน/ร้องทุกข์ ได้โดยสะดวก

๓.๒.๓ มีรายงานหรือแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรให้ประชาชนผู้ร้องเรียน/ร้องทุกข์ได้ทราบถึงการได้รับเรื่อง ระยะเวลา และผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์

๓.๓ การส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดย

๓.๓.๑ ดำเนินการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนา การจัดงบประมาณ

๓.๓.๒ ดำเนินการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดหาพัสดุ

๓.๓.๓ ดำเนินการให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบ และประเมินผลการปฏิบัติงาน

มิติที่ ๔ การเสริมสร้างและการปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบและการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย

๔.๑ การจัดวางระบบและรายงานควบคุมภายใน ตามที่คณะกรรมการตรวจสอบเงินแผ่นดินกำหนด โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการให้มี

๔.๑.๑ มีการจัดทำรายงานจัดทำระบบควบคุมภายในให้ผู้กำกับดูแล

๔.๑.๒ มีการติดตามประเมินระบบควบคุมภายใน โดยดำเนินการให้มีการดำเนินการจัดทำแผนการปรับปรุงหรือบริหารความเสี่ยง และรายงานผลการติดตามการปฏิบัติตามแผนการปรับปรุงควบคุมภายในให้ผู้กำกับดูแล

๔.๒ การสนับสนุนให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบปฏิบัติหรือการบริหารราชการตามช่องทางที่สามารถดำเนินการได้ โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการให้มี

๔.๒.๑ ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบ กำกับ ดูแลการบริหารงานบุคคลเกี่ยวกับการบรรจุ แต่งตั้ง โอน ย้ายข้าราชการ พนักงานลูกจ้าง

๔.๒.๒ ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบ กำกับ ดูแลบริหารงบประมาณการรับจ่ายเงิน การหาประโยชน์จากทรัพย์สินของทางราชการ

๔.๒.๓ ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วม ตรวจสอบ กำกับ ดูแลจัดหาพัสดุ

๔.๓ การส่งเสริมบทบาทและการตรวจสอบของสภาท้องถิ่น ประกอบด้วย

๔.๓.๑ ส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพสมาชิกสภาท้องถิ่นให้มีความรู้ ความเข้าใจในการปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องได้กำหนดไว้

๔.๓.๒ ส่งเสริมสมาชิกสภาท้องถิ่นให้มีบทบาทในการตรวจสอบการปฏิบัติงานของฝ่ายบริหารตามกระบวนการ และวิธีการที่กฎหมาย ระเบียบเกี่ยวข้องได้กำหนดไว้ โดยไม่ฝักใฝ่ฝ่ายใด

๔.๔ เสริมพลังการมีส่วนร่วมของชุมชน (Community) และบูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต ประกอบด้วย

๔.๔.๑ ส่งเสริมให้มีการดำเนินการเฝ้าระวังการทุจริต

๔.๔.๒ บูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต

ส่วนที่ ๓

แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต

ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๔

เทศบาลตำบลบ้านส้อง อำเภอเวียงสระ จังหวัดสุราษฎร์ธานี

มิติ	ภารกิจตามมิติดังาน	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	
๑. การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต	๑.๑ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่บุคลากรทั้งข้าราชการการเมือง ข้าราชการการเมืองฝ่ายสภาท้องถิ่นและฝ่ายประจำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑.๑.๑ - โครงการปรับปรุงสถานที่ทำงานให้น่าอยู่ด้วยกิจกรรม ๕ ส	๑๐,๐๐๐	ไม่ใช้งบประมาณ
		- โครงการพัฒนาและเพิ่มศักยภาพในการปฏิบัติงานและศึกษาดูงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ผู้บริหารและสมาชิกสภาเทศบาลตำบลบ้านส้อง	๕๐,๐๐๐	
		- โครงการพัฒนาคุณธรรมจริยธรรม		
		๑.๑.๒ มาตรการ “จัดทำประมวลจริยธรรมและส่งเสริมการปฏิบัติตามประมวลจริยธรรม”		
		- มาตรการ “จัดทำคู่มือการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน”		
		๑.๑.๓ โครงการจัดงานวันเทศบาล	๕,๐๐๐	
		๑.๑.๔ โครงการเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่	๒๐,๐๐๐	
		๑.๑.๕ โครงการเข้าค่ายฝึกอบรมคุณธรรมจริยธรรมครู ผู้บริหาร และบุคลากรทางการศึกษา	๑๐,๐๐๐	
		๑.๑.๖ โครงการฝึกอบรมครู และบุคลากรทางการศึกษาเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ	๗๐,๐๐๐	
		๑.๒ การสร้างจิตสำนึกความตระหนักในการต่อต้านการทุจริต	๑.๒.๑ - โครงการรื้อป่าพัฒนาท้องถิ่น ๑.๒.๒ - โครงการจัดตั้งธนาคารต้นไม้เทศบาลตำบลบ้านส้อง ๑.๒.๓ - โครงการสนับสนุนตามหลักเศรษฐกิจพอเพียง	

	ภารกิจตามมติงาน	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	
		๒.๒.๔ โครงการเศรษฐกิจพอเพียงเดินตามรอยพ่อปลูกข้าวในบ่อซีเมนต์	๑๒,๐๐๐	
		๒.๒.๕ โครงการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมชุมชน	๑๐,๐๐๐	
	๑.๓ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่เด็กและเยาวชน	๑.๓.๑ กิจกรรมโรงเรียนคุณธรรม	๑๐๐,๐๐๐	
		๑.๓.๒ - โครงการอบรมและทบทวนความรู้แก่อาสาสมัครป้องกันภัย (อปพร.)	๑๕๐,๐๐๐	
		๑.๓.๓ โครงการเฉลิมพระเกียรติและโครงการพระราชดำริและพระราชเสาวนีย์	๑๐,๐๐๐	
		๑.๓.๔ โครงการฝึกอบรมทบทวนชุดปฏิบัติการจิตอาสาภัยพิบัติ	๑๐๐,๐๐๐	
		๑.๓.๕ โครงการกิจกรรมวันเด็ก	๔๐,๐๐๐	
		๑.๓.๖ โครงการส่งเสริมพัฒนาการเด็ก	๒๐,๐๐๐	
		๑.๓.๗ โครงการสร้างภูมิคุ้มกันยาเสพติดในเด็กและเยาวชนในสถานศึกษา	๑๐,๐๐๐	
		๑.๓.๘ โครงการทูบีนัมเบอร์วัน	๑๕,๐๐๐	
		๑.๓.๙ โครงการส่งเสริมพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็กและเยาวชนในชุมชน	๔๐,๐๐๐	

มติ	ภารกิจตามมติงาน	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	
๒. การแสดง เจตจำนงทาง การเมืองในการ ต่อต้านการ ทุจริต	๒.๑ การแสดง เจตจำนงทางการเมือง ในการต่อต้านการ ทุจริตของฝ่ายบริหาร	๒.๑. - มาตรการแสดงเจตจำนงต่อต้านการ ทุจริตของผู้บริหารเทศบาลตำบลบ้านส้อง		ไม่ใช้งบประมาณ
	๒.๒ มาตรการสร้าง ความโปร่งใสในการ ปฏิบัติราชการ	๒.๒.๑ - มาตรการสร้างความโปร่งใสในการ บริหารงานบุคคลตามหลักคุณธรรม - มาตรการออกคำสั่งมอบหมายของ นายกเทศมนตรี ปลัดเทศบาล และหัวหน้า ส่วนราชการ		ไม่ใช้งบประมาณ
		๒.๒.๒ - กิจกรรมควบคุมการเบิกจ่ายตาม ระบบ E-LAAS		ไม่ใช้งบประมาณ
		๒.๒.๓ - กิจกรรมการจัดบริการสาธารณะ และการบริการประชาชนโดยทัตเทียมกันและ ไม่เลือกปฏิบัติ		ไม่ใช้งบประมาณ
๒.๓ มาตรการการใช้ ดุลยพินิจและใช้อำนาจ หน้าที่ให้เป็นไปตาม หลักการบริหารกิจการ บ้านเมืองที่ดี	๒.๓.๑ - มาตรการจัดทำข้อตกลงการปฏิบัติ ราชการ		ไม่ใช้งบประมาณ	
	๒.๓.๒ - มาตรการ การมอบอำนาจอนุมัติ อนุญาต สั่งการเพื่อลดขั้นตอนกาปฏิบัติงาน		ไม่ใช้งบประมาณ	
๒.๔ มาตรการจัดการ ในกรณีที่ได้ทราบ หรือ รับแจ้ง หรือตรวจสอบ พบการทุจริต	๒.๔.๑ - มาตรการจัดทำข้อตกลงการปฏิบัติ ราชการ		ไม่ใช้งบประมาณ	

มติ	ภารกิจตามมติงาน	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	
		๒.๔.๒ - กิจกรรมให้ความร่วมมือกับ หน่วยงานที่ตรวจสอบได้ดำเนินการตาม อำนาจหน้าที่เพื่อการตรวจสอบ ควบคุม ดูแล การปฏิบัติราชการเทศบาลตำบลบ้านส้อง ๒.๔.๓ - มาตรการ “แต่งตั้งผู้รับผิดชอบเรื่อง ร้องเรียน		ไม่ใช้งบประมาณ ไม่ใช้งบประมาณ

มติ	ภารกิจตามมติงาน	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	
๓. การส่งเสริม บทบาทและการ มีส่วนร่วมของ ภาคประชาชน	๓.๑ จัดให้มีและ เผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร ในช่องทางที่เป็นการ อำนวยความสะดวกแก่ ประชาชนได้มีส่วนร่วม ตรวจสอบการปฏิบัติ ราชการตามอำนาจ หน้าที่ของ อปท.	๓.๑.๑ - มาตรการสนับสนุนศูนย์ข้อมูล ข่าวสารของเทศบาลตำบลบ้านส้อง ๓.๑.๒ - มาตรการ “เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่ สำคัญหลากหลาย” ๓.๑.๓ มาตรการ “จัดให้มีช่องทางที่ ประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของเทศบาล ตำบลบ้านส้อง		ไม่ใช้งบประมาณ ไม่ใช้งบประมาณ ไม่ใช้งบประมาณ
	๓.๒ การรับฟังความ คิดเห็น และเรื่องราว ร้องเรียน/ร้องทุกข์ ของภาคประชาชน	๓.๒.๑ - โครงการประชาพิจารณ์และ ประชาคมในตำบลบ้านส้อง ๓.๒.๒ - มาตรการการจัดตั้งศูนย์รับเรื่อง ร้องเรียน/ร้องทุกข์ ๓.๒.๓ - มาตรการรายงานผลการตรวจสอบ ข้อเท็จจริงผู้ร้องเรียนรับทราบ	๕๐,๐๐๐	ไม่ใช้งบประมาณ ไม่ใช้งบประมาณ
	๓.๓ การส่งเสริมให้ ประชาชนมีส่วนร่วม บริหารกิจการของ องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น	๓.๓.๑ - มาตรการแต่งตั้งคณะกรรมการ สนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล ตำบลบ้านส้อง ๓.๓.๒ - มาตรการแต่งตั้งการจัดให้มีช่องทาง รับเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ทางเว็บไซต์ ของเทศบาลตำบลบ้านส้อง ๓.๓.๓ - โครงการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ๓.๓.๔- โครงการแผนชุมชน	๕,๐๐๐ ๒๐,๐๐๐	ไม่ใช้งบประมาณ ไม่ใช้งบประมาณ

มิติ	ภารกิจตามมิติงาน	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ	
			งบประมาณ (บาท)		
๔. การเสริมสร้างปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๔.๑. มีการจัดทำและรายงานการควบคุมภายใน	๔.๑.๑ - โครงการจัดทำรายงานการตรวจสอบภายใน - กิจกรรมติดตามประเมินผลการตรวจสอบภายใน		ไม่ใช้งบประมาณ	
		๔.๒.๑ - กิจกรรมการแจ้งแนะนำ ข้าราชการพนักงานจ้าง มาปฏิบัติหน้าที่ใหม่ให้แก่ประชาชนทราบ - กิจกรรมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตรวจสอบการทำงานของเทศบาลตำบลบ้านส้อง		ไม่ใช้งบประมาณ	
		๔.๒.๒ - การเผยแพร่สถานะการเงิน รายรับ-รายจ่าย - การเผยแพร่การดำเนินการโครงการต่างๆ		ไม่ใช้งบประมาณ	
	๔.๒ การสนับสนุนให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติหรือการบริหารราชการตามช่องทางที่สามารถดำเนินการได้	๔.๒.๓ - กิจกรรมจัดหาประชาชนเพื่อเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการตรวจสอบพัสดุ หรือตรวจรับงานจ้าง		ไม่ใช้งบประมาณ	
		๔.๓ การส่งเสริมบทบาทการตรวจสอบของสภาท้องถิ่น	๔.๓.๑ - โครงการอบรมให้ความรู้ด้านระเบียบ กฎหมายท้องถิ่น แก่ผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น		ไม่ใช้งบประมาณ
			๔.๓.๒ - มาตรการส่งเสริมสมาชิกสภาท้องถิ่นให้มีบทบาทในการตรวจสอบการปฏิบัติงานของฝ่ายบริหาร		ไม่ใช้งบประมาณ

มติ	ภารกิจตามมติงาน	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
			งบประมาณ (บาท)	
	๔.๔ การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชน	๔.๔.๑ - มาตรการเฝ้าระวังการคอร์รัปชั่น โดยภาคประชาชน ๔.๔.๒ - มาตรการส่งเสริมและพัฒนา เครือข่ายด้านการป้องกันการทุจริต		ไม่ใช้งบประมาณ ไม่ใช้งบประมาณ



ประกาศเทศบาลตำบลบ้านส้อง
เรื่อง ประกาศใช้แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ประจำปี พ.ศ.๒๕๖๔

ตามที่เทศบาลตำบลบ้านส้องประกาศใช้แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ระยะ ๓ ปี (พ.ศ.๒๕๖๒ - ๒๕๖๔) เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของเทศบาลตำบลบ้านส้อง นั้น

ดังนั้น เพื่อให้การขับเคลื่อนการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของเทศบาลตำบลบ้านส้อง เกิดเป็นรูปธรรมและเป็นไปตามแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะ ๓ ปี ดังกล่าวข้างต้น เทศบาลตำบลบ้านส้อง จึงขอประกาศใช้แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔ ต่อไป

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๓

(นายคนองศิลป์ ชิตรกุล)
นายกเทศมนตรีตำบลบ้านส้อง

